

פקודות המטה הארצי		
מספר: 06.02.10	תת-פרק: הגבלות ואיסורים	פרק: משמעת

פקודות משטרת ישראל של המפקח הכללי

שם פקודת המטה הארצי: ניגוד עניינים במילוי תפקיד ובמינוי לתפקיד

תאריך פרסום: 02/07/2018
תאריך תחילה: 02/07/2018
תאריך ביטול:
נוסח: 3

06.02.10 - ניגוד עניינים במילוי תפקיד ובמינוי לתפקיד

תוכן עניינים

1. הגדרות
2. הגדרת ניגוד עניינים
3. האיסור לטפל בנושא שיש בו בניגוד עניינים
4. חובת שוטר שהגיע לטיפולו נושא שיש לו בו ניגוד עניינים
5. חובת הקצין הממונה שנודע לו על ניגוד עניינים של שוטר שבפיקודו
6. חובת קצין בכיר שנודע לו על ניגוד עניינים מובנה של שוטר שבפיקודו
7. מניעת ניגוד עניינים בהליכי מינוי וקידום
8. חובת מילוי שאלון לאיתור ניגוד עניינים
9. החלטה על הסדר למניעת ניגוד עניינים או על פסילת מינוי או התקשרות
10. זכות שוטר להשיג על הסדר ניגוד עניינים בעניינו

11. זכות שוטר לשימוע בעניין פסילת מינוי

12. ערר בעניין פסילת מינוי

13. ביטול פקודת המטא"ר

06.02.10 - ניגוד עניינים במילוי תפקיד ובמינוי לתפקיד

1. הגדרות

- א. **"עניין אישי"** – עניין כלכלי, משפטי, בריאותי או פוליטי, או עניין הקשור לרווחה או למעמד החברתי;
- ב. **"קצין בכיר"** – קצין שדרגתו סגן ניצב או דרגה בכירה יותר;

2. הגדרת ניגוד עניינים

- א. כשהוא ממלא את תפקידו, על שוטר לפעול על פי השיקולים הענייניים והמקצועיים המנחים אותו.
- ב. ניגוד עניינים הוא מצב העלול להביא שוטר לפעול במילוי תפקידו מתוך שיקולים שאינם כאמור בסעיף א.
- ג. **ניגוד עניינים בשל עניין אישי**
ניגוד עניינים נוצר או עלול להיווצר אצל שוטר כאשר לשוטר או לקרובו, יש או עלול להיות, עניין אישי, חיובי או שלילי, באחד מאלה:

(1) נושא מסוים שהובא לטיפול השוטר או שהשוטר ממונה על הטיפול בו (להלן – **"ניגוד עניינים אישי נקודתי"**);

(2) נושאים שהשוטר ממונה עליהם או מטפל בהם באופן תדיר במסגרת תפקידו (להלן – **"ניגוד עניינים אישי מובנה"**).

ד. **ניגוד עניינים בשל ניגוד בין תפקידים**

ניגוד עניינים נוצר או עלול להיווצר אצל שוטר גם כאשר תפקיד אחד שלו או משימה אחת שהוטלה עליו עלולים להביא אותו, לפעול מתוך שיקולים שאינם השיקולים הענייניים והמקצועיים המנחים אותו, כשהוא ממלא תפקיד אחר או משימה אחרת שהוטלו עליו.

3. האיסור לטפל בנושא שיש בו ניגוד עניינים

לא יטפל שוטר בנושא שיש לו בו ניגוד עניינים, כמשמעו בסעיף 2, ולא יתערב בו, אלא אם כן התקיימו הנסיבות כקבוע בסעיף 44 או שקיבל מן הקצין הממונה עליו הוראה לעשות כן.

4. חובת שוטר שהגיע לטיפולו נושא שיש לו בו ניגוד עניינים

- א. הגיע לטיפולו של שוטר נושא וקודם שהחל לטפל בו או לאחר שהחל לטפל בו נודע לו שיש לו בו ניגוד עניינים, כמשמעו בסעיף 2, או שנודע לשוטר שיש אדם אחר הטוען שיש לשוטר ניגוד עניינים באותו הנושא – לא יטפל השוטר בנושא אלא יודיע על כך בכתב, ללא דיחוי, לקצין הממונה עליו.
- ב. על אף האמור בסעיף א, אם היה הטיפול דחוף, ולא היה במקום שוטר אחר לטפל בנושא, יעשה השוטר את אלה:

- (1) יעשה רק את הפעולות ההכרחיות, שלא ניתן לדחותן בנסיבות העניין;
- (2) יודיע על כך בכתב לקצין הממונה עליו מוקדם ככל האפשר לאחר מעשה.

5. חובת הקצין הממונה שנודע לו על ניגוד עניינים של שוטר שבפיקודו

- א. קיבל הקצין הממונה על שוטר הודעה כאמור בסעיף 4 לעיל, או שנודע לו בכל דרך אחרת כי יש לשוטר בנושא שבטיפולו ניגוד עניינים כמשמעו בסעיף 2, יעשה את אלה:

- (1) יבדוק אם הנושא מעמיד את השוטר במצב של ניגוד עניינים.
- (2) מצא הקצין כי הנושא מעמיד את השוטר במצב של ניגוד עניינים, או מצא כי אין לשוטר ניגוד עניינים כאמור אך יש חשש סביר כי אמון הציבור במשטרה ייפגע אם השוטר ימשיך את טיפולו בנושא – יעביר את הנושא לטיפולו של שוטר אחר.
- (3) מצא הקצין הממונה כי אין בהעברת הטיפול לשוטר אחר כדי למנוע את ניגוד העניינים וכי יש להעביר את הטיפול בנושא ליחידה אחרת, יודיע על כך, ללא דיחוי, לקצין בכיר הממונה עליו ויפעל בהתאם להוראותיו.
- (4) היה על הקצין להעביר את הנושא לטיפולו של שוטר אחר, כאמור בסעיף (2) לעיל, אולם סבר כי אם יעשה כן ייגרם נזק של ממש לעבודת המשטרה או לאמון הציבור במשטרה, והנזק יהיה גדול מן הנזק שייגרם, אם יורה לשוטר להמשיך ולטפל בנושא – רשאי הקצין להורות לשוטר להמשיך ולטפל בנושא.
- (5) מצא הקצין כי אין מדובר במצב של ניגוד עניינים, ואין חשש סביר שייפגע אמון הציבור במשטרה – רשאי הוא להחליט, שהשוטר שהנושא הגיע לטיפולו ימשיך ויטפל בנושא.

- ב. אם בבדיקתו כאמור, מצא הקצין הממונה כי ניגוד עניינים שבו מצוי השוטר אינו נקודתי בלבד אלא מובנה בתפקידו, או מצא שניגוד העניינים שבו מצוי השוטר הוא נובע מניגוד בין שני תפקידים המוטלים על השוטר באותה העת – יעשה הקצין הממונה, נוסף על האמור בסעיף א, גם את אלה:

- (1) יודיע את ממצאיו לקצין בכיר הממונה על השוטר;

(2) יורה לשוטר להימנע מטיפול בכל נושא שיש לו או עלול להיות לו בו ניגוד עניינים.

ג. הקצין הממונה על השוטר יתעד בכתב את החלטותיו כאמור וינמק אותן, ויצרף את מסמך ההחלטה ואת הודעתו של השוטר לתיק הנוגע לנושא הנדון.

6. חובת קצין בכיר שנודע לו על ניגוד עניינים מובנה של שוטר שבפיקודו

קצין בכיר שנודע לו על ניגוד עניינים מובנה של שוטר שבפיקודו, אם בהודעת הקצין הממונה על השוטר כאמור בסעיף 5ב ואם בכל דרך אחרת, יעשה את אלה:

- א. יבחן אם אפשר למנוע את ניגוד עניינים בדרך של הסדר ניגוד עניינים עם השוטר.
- ב. אם אי אפשר למנוע את ניגוד העניינים כאמור בסעיף (1), יפעל להעברת השוטר לתפקיד אחר שאין לו בו ניגוד עניינים.

7. מניעת ניגוד עניינים בהליכי מינוי וקידום

א. הגדרות

בסעיף 7 –

(1) "קרוב משפחה (של שוטר)" – כהגדרתו בפקודת המטא"ר 09.02.05 "סייגים בהעסקת קרובי משפחה";

(2) "חבר קרוב (של שוטר)" – מי שיש לו עם השוטר קשר חברי שהוא רחב יותר מן הקשר הנובע מן השירות המשותף בלבד, כגון: בילוי משותף מעבר לשעות העבודה, קשר בין בני המשפחה, נסיעות משותפות בארץ או בחו"ל וכיו"ב.

- ב. שוטר לא ישתתף בהליכי מינוי או קידום של שוטר אחר שהוא קרוב משפחה או חבר קרוב שלו.
- ג. שוטר יימנע מכל התערבות בהליכי מינוי או קידום של שוטר אחר שהוא קרוב משפחה או חבר קרוב שלו.
- ד. נודע לשוטר כי הוא מונה להשתתף בהליכי מינוי או קידום של שוטר אחר שהוא קרוב משפחה או חבר קרוב שלו, יעשה מיד את אלה:

(1) יודיע למפקדו ולגורם הממנה כי הוא קרוב משפחה או חבר קרוב של המועמד למינוי או לקידום;

(2) יפעל כאמור בסעיפים ב ו-ג.

8. חובת מילוי שאלון לאיתור ניגוד עניינים

כל אחד מן המפורטים להלן ימלא שאלון לאיתור ניגוד עניינים :

- א. קצין משטרה אשר מועמד לקידום בדרגה שהיא סגן-ניצב ומעלה ;
- ב. קצין שדרגתו עד דרגת רב-פקד או נגד – שתפקידו נמנה עם רשימת התפקידים שבנוהל אמ"ש ;
- ג. מי שאינו שוטר והמשטרה התקשרה עמו, או עם תאגיד המעסיק אותו, בהסכם למתן ייעוץ בתחום מומחיותו המקצועי (להלן – "יועץ חיצוני").
- ד. מי שאינו שוטר והוא מועסק במשטרה בהסדר העסקת מתכנתים.

9. החלטה על הסדר למניעת ניגוד עניינים או על פסילת מינוי או התקשרות

מילא אדם, כאמור בסעיף 8, שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים, ונמצא כי הוא מצוי בניגוד עניינים, יעשה בעל תפקיד, כמפורט בסעיף ג, את אחד מאלה, לפי העניין :

- א. אם סבר כי ניתן למנוע את ניגוד העניינים בדרך של הסדר מתאים למניעת ניגוד העניינים – יערוך לאדם הסדר ניגוד עניינים, כקבוע בנוהל אמ"ש.
- ב. אם סבר כי לא ניתן למנוע את ניגוד העניינים בדרך של הסדר כאמור – לא יקודם המועמד בדרגה, או לא ימונה לתפקיד, או לא תיערך עמו התקשרות להעסקה, לפי העניין.
- ג. בעל התפקיד המוסמך לערוך את הבירור וההחלטה בעניין הסדר ניגוד עניינים של שוטר יהיה אחד מאלה, לפי דרגת השוטר :

(1) בעניין קצין שדרגתו סגן-ניצב או דרגה גבוהה יותר : רמ"ח משמעת או מי מטעמו.

(2) בעניין קצין שדרגתו עד דרגת רב-פקד או נגד : יועמ"ש מחוזי, אשר על פי הצורך יתייעץ עם רמ"ח משמעת או מי מטעמו.

10. זכות שוטר להשיג על הסדר ניגוד עניינים בענייניו

א. שוטר הרואה עצמו נפגע מהחלטה לפי סעיף 9א המחייבת אותו לערוך הסדר למניעת ניגוד עניינים, או הרואה עצמו נפגע מתוכן ההסדר אותו חויב לערוך – רשאי להשיג על כך לפני ועדה אשר הרכבה יהיה אחד מן המפורטים להלן, בהתאם לדרגת השוטר :

(1) בעניין קצין שדרגתו סגן-ניצב או דרגה גבוהה יותר :

[א] יו"ר הוועדה – סגן ראש אמ"ש ;

[ב] רמ"ח משמעת או מי מטעמו ;

[ג] יועמ"ש המחוזי, האגפי או יועמ"ש מג"ב – לפי העניין ;

(2) בעניין קצין שדרגתו עד דרגת רב-פקד או נגד :

[א] יו"ר הוועדה – אחד מאלה, לפי העניין: סגן מפקד מחוז, סגן ראש אגף, סגן מפקד מג"ב, ר' מינהל;

[ב] חברי הוועדה – קצין אמ"ש מחוזי או אגפי או רמ"ח כ"א מג"ב – לפי העניין, מפקד היחידה, וכן יועמ"ש המחוזי, האגפי או יועמ"ש מג"ב – לפי העניין.

ב. אופן ההשגה, מועד הגשתה ופרק הזמן להכרעה בה – ייקבעו בנוהלי אמ"ש.

11. זכות שוטר לשימוע בעניין פסילת מינוי

א. שוטר הרואה עצמו נפגע מהחלטה לפי סעיף 9ב הפוסלת את מינויו לתפקיד או את קידומו בדרגה – רשאי להשיג על כך לפני ועדה אשר הרכבה יהיה אחד מן המפורטים להלן, בהתאם לדרגת השוטר:

(1) בעניין קצין שדרגתו סגן-ניצב או דרגה גבוהה יותר:

[א] יו"ר הוועדה – ראש אמ"ש;

[ב] רמ"ח משמעת או מי מטעמו;

[ג] יועמ"ש המחוזי, האגפי או יועמ"ש מג"ב – לפי העניין;

(2) בעניין קצין שדרגתו עד דרגת רב-פקד או נגד:

[א] יו"ר הוועדה – אחד מאלה, לפי העניין: מפקד מחוז, ראש אגף, מפקד מג"ב; יו"ר הוועדה לשוטר ממינהל יהיה: קצין בדרגת ניצב ע"פ החלטת הסמפכ"ל.

[ב] חברי הוועדה – קצין אמ"ש מחוזי או אגפי או רמ"ח כ"א מג"ב – לפי העניין, מפקד היחידה, וכן יועמ"ש המחוזי, האגפי או יועמ"ש מג"ב – לפי העניין.

ב. אופן השימוע, מועד הגשת הבקשה לעריכתו ופרק הזמן להכרעה בו – ייקבעו בנוהלי אמ"ש.

12. ערר בעניין פסילת מינוי

א. התקבלה בעניינו של שוטר החלטה לפי סעיף 9ב הפוסלת את מינויו לתפקיד או את קידומו בדרגה, והגורם שערך לו שימוע כקבוע בסעיף 11 לא מצא לנכון לבטל אותה – רשאי השוטר לערר על כך לפני ועדה אשר הרכבה יהיה אחד מן המפורטים להלן, בהתאם לדרגת השוטר:

(1) בעניין קצין שדרגתו סגן-ניצב או דרגה גבוהה יותר:

[א] יו"ר הוועדה – סמפכ"ל;

[ב] רמ"ח משמעת;

[ג] יועמ"ש המשטרה;

(2) בעניין קצין שדרגתו עד דרגת רב-פקד או נגד:

[א] יו"ר הוועדה – סגן ראש אמ"ש ;

[ב] רמ"ח משמעת או מי מטעמו ;

[ג] יועמ"ש המחוזי, האגפי או יועמ"ש מג"ב – לפי העניין ;

ב. אופן הגשת הערר, המועד להגשתו , הליך השימוע על הערר ופרק הזמן להכרעה בו- ייקבעו בנהלי אמ"ש .

13. ביטול פקודת המטא"ר

פקודת המטא"ר 06.02.10 – " ניגוד עניינים במילוי תפקיד" שפורסמה ביום 2.4.2008 – בטלה.